

Creación de reservas naturales privadas en Centroamérica

Martha Eugenia Marín Meléndez
Red Costarricense de Reservas Naturales Privadas

PROARCA/CAPAS

agosto 1999

ACERCA DE ESTA PUBLICACIÓN

Esta publicación y el trabajo descrito en ella fueron financiados por la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en el contexto de CONCAUSA, la declaración Conjunta Centroamérica – Estados Unidos (Miami, octubre de 1994) sobre la conservación del ambiente en Centroamérica. Las opiniones e ideas presentadas aquí no son necesariamente respaldadas por USAID, ni representan sus políticas oficiales.

ABOUT THIS PUBLICATION

This publication and the work described in it were funded by the U.S. Agency for International Development (USAID) in the context of CONCAUSA, the Joint Central America – USA declaration (Miami, October 1994) on conservation of the environment in Central America. The views and ideas presented here are not necessarily endorsed by USAID, nor do they represent USAID's official policies.



PRESENTACIÓN

CAPAS es un componente del Programa Ambiental Regional para Centro América (PROARCA), que responde a la necesidad de apoyar la agenda de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y es financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

Por sus siglas en inglés, CAPAS, significa: Sistema Centroamericano de Areas Protegidas. Tiene sus oficinas en Guatemala, pero opera en toda Centro América (Belize, Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá). PROARCA – CAPAS trabaja en los siguientes campos de acción: áreas protegidas, bosques y cambio climático, políticas de recursos naturales, mercadeo proambiental, capacitación y pequeñas donaciones.

El campo de acción de políticas de recursos naturales, involucra la promoción e implementación de mecanismos de conservación en tierras privadas en Centro América. Para lo anterior, se consideraron dos instrumentos: servidumbres ecológicas y promoción de reservas naturales privadas.

La Red Costarricense de Reservas Naturales Privadas, está promoviendo el concepto de reserva natural privada en la región. Por lo anterior, PROARCA – CAPAS, contrató los servicios profesionales de esta organización para apoyar el fomento de estas iniciativas. Otro objetivo fue el establecimiento de reservas privadas en propiedades localizadas en las áreas de amortiguamiento de áreas silvestres protegidas que forman parte del Corredor Biológico Mesoamericano.

Como resultado de este trabajo se logró motivar a organizaciones no gubernamentales y gubernamentales, así como propietarios de bosques, para aunar esfuerzos en pro del establecimiento de reservas naturales privadas en 4 países: Belize, El Salvador, Nicaragua y Panamá. En los dos últimos países se logró la declaración de 20 nuevas reservas naturales privadas. También fue elaborado un análisis de la documentación política y legal en cada país, para identificar referencias tendientes a favorecer la participación del sector privado en la conservación de los recursos naturales.

PROARCA – CAPAS, desea agradecer a los propietarios de las nuevas reservas, a las entidades gubernamentales, a las organizaciones no gubernamentales, así como a todos los actores que participaron en este importante proceso para promover la integración de acciones de conservación en terrenos privados.

María Damaris Chaves Garita
PROARCA – CAPAS - USAID

INTRODUCCIÓN

El sector privado conservacionista, en muchos países de Centroamérica, nació mucho antes del interés por los gobiernos por establecer las áreas protegidas estatales. Estas reservas naturales privadas, han dedicado sus esfuerzos a la investigación, educación ambiental y turismo entre otros, siendo su mayor aporte, la conservación de los diferentes ecosistemas y su biodiversidad. Sin embargo, hasta hace cuatro años, éste esfuerzo tan particular, cuyo costo para el propietario resulta alto económicamente, a tomado fuerza y valor para los mismos gobiernos y los diferentes organismos internacionales. Este cambio de mentalidad, es resultado de la presión demográfica, política y económica sobre los recursos naturales. La exigencia de mejores bienes y servicios en las áreas protegidas, paralela a un desarrollo de políticas globales de oferta y demanda, ha tenido que dar un giro de gran importancia hacia una mayor eficiencia.

Los escasos recursos económicos y humanos con que cuentan los gobiernos y lo biológica y ecológicamente aislados que se encuentran los ecosistemas que protegen, los a llevado a identificar y valorar reservas naturales privadas, como corredores importantes para la continuidad viable de las especies protegidas, en una posición de concertación con el sector privado. Para ello, se están evaluando mecanismos para compensar parte del costo que el propietario incurre por conservar bosque u otro ecosistema en su terreno. Algunos de estos mecanismos son: pago de servicios ambientales, turismo, bioprospección, investigación y capacitación entre otros. De los anteriores, cada país deberá analizar su esquema de reserva privada o identificar si el mismo lo requiere, así como los incentivos a desarrollar para ello. Para lograr que los beneficios sean reales, no solo es necesario implementar los mecanismos e identificar los incentivos, sino también, los actores que pueden hacer que las políticas cambien o se generen para permitirlo. Al respecto, uno de los esquemas para ello, es la formación de Redes Nacionales de Reservas Privadas que se inicia con el impulso y creación de Reservas Privadas.

Con base en lo anterior, este trabajo de consultoría se orientó a identificar propietarios de terrenos privados, cuya propiedad pueda ser reconocida como una reserva natural privada, con el compromiso e interés de conservar el recurso paralelo a un desarrollo sostenible. Para esto, se utilizó el siguiente concepto o definición: se entiende como reserva natural privada, *"cualquier inmueble que comprenda, por lo menos en parte, áreas naturales y cuyo dueño o propietario preserve o aproveche sosteniblemente estas áreas y asegure su conservación. Las áreas naturales abarcan bosques primarios, bosques secundarios, bosques naturales en manejo sostenible, bosques sembrados exclusivamente con especies autóctonas con el fin de aumentar la biodiversidad, páramos y humedales (incluyendo manglares, lagunas, ríos, costas y estuarios"* - Red Costarricense de Reservas Naturales, 1995).

OBJETIVOS

- Dar a conocer los modelos de reservas naturales privadas a los propietarios privados, así como a los gobiernos, ONG's u otros interesados;
- Incorporar dentro de la categoría más a fin a reserva privada, el mayor número de propietarios, si no existiese ésta, se buscará mecanismos como convenios, cartas de intensión entre otros, que constaten su compromiso de conservación;
- Por estrategia biológica y ecológica, los propietarios a motivar con este modelo serán principalmente, pero no exclusivamente, dueños de propiedades privadas localizadas en las áreas de amortiguamiento de las áreas silvestres protegidas que formen parte del Corredor Biológico Mesoamericano

METODOLOGÍA Y RESULTADOS

Para el desarrollo de esta consultoría, fue necesario dividir la metodología en cuatro partes:

- Selección de los países

Para seleccionar los países con los cuales se trabajo, se inició con el envío de información, a través del correo electrónico, a propietarios privados, a ONG's y a las instancias gubernamentales pertinentes. De igual manera se recurrió al teléfono y al fax. En este primer contacto se hizo referencia a los objetivos y metas del presente proyecto; al interés y colaboración de PROARCA/CAPAS y de la Red Costarricense de Reservas Naturales de fortalecer la conservación de la biodiversidad en terrenos privados; a la experiencia que Costa Rica ha estado desarrollando en este campo; a la conformación y desarrollo que ha tenido la Red Costarricense y a la definición que ésta utiliza para determinar una reserva natural privada.

La respuesta por parte de los países fue acogida inicialmente por Belice, El Salvador y Nicaragua. Contestando tiempo después Panamá. Los cuatro países manifestaron un gran entusiasmo en esta iniciativa. Aún cuando en la propuesta se señaló que la incorporación de estos nuevos propietarios debería ser en Belice, El Salvador o Nicaragua, se hizo un esfuerzo por trabajar con los cuatro. Esto con el fin de iniciar un proceso, que si bien este trabajo no concluiría con todos ellos, al menos se dejaría la inquietud para ser plasmada en el momento que los países lo quisieran. Las personas, organizaciones e instituciones contactadas, se detallan en el anexo1.

Al momento de concretar las cartas de entendimiento, por la premura del tiempo para presentar los resultados de este trabajo, no fue posible obtener una

respuesta rápida de Belize y El Salvador.

Inicialmente, el esquema propuesto para el desarrollo de los contratos o declaratorias de intensión, involucraban la participación del gobierno, como aval u apoyo para el desarrollo de las mismas. Por ejemplo, en El Salvador, por el cambio de gobierno y por la inclinación a otros intereses y prioridades, no hubo forma de concretar la elaboración y firma del documento. Belize por otro lado, tuvo la mayor disposición, sin embargo, la lentitud en la elaboración del documento y en la búsqueda del aval del gobierno, no permitió concluir la iniciativa con ellos.

Analizando estos inconvenientes, y madurando la posibilidad de que con Panamá y Nicaragua se podría tener la misma situación, sobre todo por el cambio de gobierno del primero, se elaboró un contrato totalmente privado y protocolizado por un abogado que diera fe de las intensiones de los propietarios por conservar sus terrenos. El texto del mismo no varió mucho de la propuesta inicial, simplemente no aparece la participación del gobierno. Esta manifestación netamente privada, no mermó el interés de continuar conversaciones con funcionarios de las diferentes dependencias gubernamentales, ya que ambos sectores deben tener buenas relaciones.

- Revisión de la documentación legal ambiental de cada país

Como parte importante de este trabajo, fue necesario revisar la política y legislación ambiental de los países seleccionados, para identificar si existía alguna referencia u artículo que tendiera a participar, favorecer o beneficiar al sector privado dentro de la conservación de los recursos naturales.

Al revisar las políticas y la legislación vigente de los diferentes países, se identificaron principios generales de conservación muy similares entre ellos. Estos principios generales, pueden ser aplicables más allá de los límites de las áreas protegidas estatales, es decir, en reservas privadas. Por otro lado, las herramientas utilizadas (planes de manejo, inventarios, prioridades para la conservación, entre otros) para la identificación de los recursos y su prioridad de conservación, son también muy similares. En síntesis, en cuanto a política y legislación, la conservación privada no tiene impedimento alguno para realizarse en los diferentes países de Centroamérica.

Con respecto a los incentivos para la conservación que se le concederían a los propietarios privados, al respecto hay muy poco avanzado en el resto de los países centroamericanos. Sin embargo, algunos están analizando los avances de Costa Rica en este sentido, e innovando con nuevas propuestas acorde a sus necesidades y oportunidades.

Países como Panamá, Nicaragua y Belice, están buscando los mecanismos para establecer y favorecer la creación de reservas privadas que colaboren con la conservación de la biodiversidad, entre otros recursos y ecosistemas importantes.

En el caso de Panamá, la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) en su Ley 41 “Ley General de Ambiente de la República de Panamá”, aprobada el nueve de julio de 1998, en su artículo sesenta y ocho señala: *“El estado estimulará la creación de áreas protegidas en terrenos privados, a través de un sistema de incentivos fiscales y mecanismos de mercado, tales como los créditos canjeables por reforestación con especies nativas, los derechos de desarrollo sostenible y los pagos por servicios de conservación de beneficios nacionales y globales.”*

Nicaragua por otro lado, en su Ley General del Medio Ambiente y los Recursos Naturales, Ley 217, publicada el día 5 de Julio de 1996 estableció el Sistema Nacional de Areas Protegidas, y posteriormente a través del Decreto N° 14-99, entró en vigencia el Reglamento de Áreas Protegidas de Nicaragua, publicado del 02 de marzo de 1999, estableciéndose en el Capítulo II, Artículo 3, la categoría de manejo: *“Reservas Silvestres Privadas autorizadas por MARENA con base a criterios de potencial natural para la conservación de la biodiversidad y su ecosistema representativo. La responsabilidad para la administración de dichas Reservas Privadas recaerá en los propietarios de las mismas, quienes la realizarán conforme a las normas y procedimientos establecidos por el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA)”*

Belice, ha manifestado su interés de regular la conservación privada, la cual es bastante fuerte en este país. Con la carta de entendimiento que se elaboró como instrumento para llevar a cabo este proyecto, el gobierno está estructurando dentro del marco de la misma, una serie de requisitos y regulaciones ha cumplir por parte de los propietarios.

- Reuniones de intercambio

Una vez seleccionados los países; identificados los diferentes propietarios y organizaciones y revisada la documentación legal. Se realizó una visita a cada uno de ellos para intercambiar impresiones e intereses con los diferentes propietarios, y sus impresiones con respecto a este tema.

Nicaragua

Los días 21 y 22 de julio se establecieron en Managua, un total 7 reuniones con:

1. La señora Lilliam Jarquín Chavarría y con el señor Eric Ramírez Avendaño, Presidenta y Director Ejecutivo respectivamente, del Centro de Derecho Ambiental y Promoción para el Desarrollo (CEDAPRODE).
2. Con la señora Mauramartha Zeas y el señor Juan Carlos Martínez Sánchez, Directora Ejecutiva y Asesor Técnico respectivamente, de la Fundación COCIBOLCA.
3. Con el señor Víctor Cedeño, Director Técnico del Corredor Biológico del Atlántico de Nicaragua.
4. Con el señor José León Talavera y el señor Juan Carlos Martínez Sánchez, Miembro de la Junta Directiva y Asesor Técnico respectivamente, de la Fundación COCIBOLCA.
5. Con el señor Eric Ramírez Avendaño, Director Ejecutivo del Centro de Derecho Ambiental y Promoción para el Desarrollo (CEDAPRODE) y el señor Víctor Cedeño, Director Técnico del Corredor Biológico del Atlántico de Nicaragua.
6. Con el señor Juan Carlos Martínez Sánchez, Director de Proyectos de la Fundación COCIBOLCA y el señor Víctor Cedeño, Director Técnico del Corredor Biológico del Atlántico de Nicaragua.
7. Con el señor Mauricio Fonseca Cuevas, Director General de Areas Protegidas del Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales.

La tónica de las reuniones se basó en profundizar y puntualizar sobre la conservación privada en Nicaragua y en Costa Rica. Varias de estas reuniones se repitieron con personas con las que ya se había conversado, pero que sin embargo se ponían en un plano de diálogo con otras organizaciones o funcionarios de gobierno, al respecto de este tema.

Con forme a las conversaciones, uno de los mayores problemas que se presenta en este país, es el de tenencia de la tierra. Tema álgido en las tres últimas administraciones o gobiernos, ya que existe mucha efervescencia por lucrar y acaparar la tierra. En la última administración, se ofrecieron titulaciones, lo que provocó un gran auge en el cultivo de diferentes productos para exportación (caña de azúcar, cítricos, entre otros) lo que implicó un avance de la frontera agrícola sobre terrenos cubiertos de bosque u otros ecosistemas de interés para la conservación.

Con respecto a las áreas protegidas, existen serios problemas, ya que de las 75

declaradas como tal por el gobierno, sólo 3 son realmente del Estado, el resto está en manos privadas. Actualmente, el sector privado no cuenta con la fuerza para tomar un liderazgo en la conservación y por otro lado, los ministerios no cuentan con la capacidad para hacer frente a los problemas de administración y conservación de los recursos naturales. Sin embargo, existen organizaciones como COCIBOLCA, que trabaja con propietarios privados dentro de un área protegida estatal, en este caso el Volcán Mombacho, en el desarrollo de opciones de conservación. Esta organización, tiene un contrato con MARENA. Otra organización importante es CEDAPRODE, la cual trabaja en la parte legal de los recursos naturales, y la cual tiene un proyecto con el PPD de PROARCA/CAPAS, para el impulso de una Red de Reservas Privadas en Nicaragua.

El proceso por parte del gobierno, para poner en orden la administración y conservación de sus reservas, es lento. Sus primeros pasos van orientados a la regularización legal y al establecimiento de mecanismos como el co-manejo de las áreas protegidas y el impulso de la conservación privada entre otros, que le permitan solventar las necesidades socioeconómicas y de conservación de los recursos naturales.

Sin embargo, hay propietarios privados con el interés de tomar la iniciativa de fortalecer al sector privado en la conservación, y colaborar con el gobierno en el planteamiento de opciones y beneficios conjuntos. En este sentido, la firma de 5 contratos como producto de este proyecto, y el interés de crear y pertenecer a la Red Nicaragüense de Reservas Naturales Privadas, es una muestra del sector privado de unirse y colaborar. Las organizaciones interesadas en dar seguimiento e impulsar esta iniciativa en Nicaragua son, tanto COCIBOLCA como CEDAPRODE.

Es importante dejar claro, que el impulso de estas primeras 5 declaratorias de intensión, se llevaron a cabo con el impulso de COCIBOLCA y bajo el conocimiento de CEDAPRODE. Esto con el fin de converger y no entorpecer los esfuerzos de ambas organizaciones en la conservación privada. Tanto COCIBOLCA como CEDAPRODE, deben enlazar esfuerzos de colaboración, en el momento de impulsar la Red de Reservas de Nicaragua.

BELICE

Los días 3 y 4 de agosto, se realizaron una serie de visitas y reuniones con organizaciones, ministerios y reservas privadas. Nuevamente, como en el caso de Nicaragua, de profundizar y puntualizar sobre la conservación privada de Belice. En total se realizaron 9 reuniones y visitas a dependencias gubernamentales y a reservas privadas:

1. Godsman Ellis, representante del “Belize Institute of Environmental Law and Policy (BELPO)
2. A. Joy Grant, Directora Ejecutiva de “Programme for Belize”. Propietaria de la Reserva Privada (Río Bravo) de mayor tamaño en este país
3. Osmany Salas, Director Ejecutivo de “Belize Audubon Society”. Organización que maneja 8 reservas estatales
4. Visita a la Reserva Privada Monkey Bay-Wildlife Sanctuary. Propietario Matteus Miller
5. Earl Codd, Asistente del Jefe del Departamento de Conservación Forestal, John Pinelo. El cual no se encontraba en el país
6. Visita a la Reserva Privada Pook’s Hall. Propietarios Vicky y Rick Snaddon
7. Visita a la Reserva Privada Green Hill.
8. David Aguilar, Secretario Permanente del Ministerio de Recursos Naturales
9. Marcelino Avila, Secretario Permanente del Ministerio de Agricultura y Ganadería

Es importante señalar desde ya, que gracias a la colaboración de BELPO, especialmente del señor Godsman Ellis, se logró coordinar una agenda intensa y extensa con las personas visitadas. Por otro lado, BELPO está muy interesada en dar seguimiento y concretar la formación de reservas privadas, así como la creación de la Red Beliceña de Reservas Naturales Privadas.

Tanto los propietarios como las autoridades del gobierno, están interesados en crear las herramientas y mecanismos que permitan el desarrollo de la conservación de los recursos naturales. El gobierno está impulsando estudios de Ordenamiento Territorial en el cual se pueda identificar ¿cuáles zonas tienen el uso correcto de la tierra?, ¿Cuáles deben permanecer con cobertura boscosa? E iniciar a valorar los recursos naturales, ya que los terrenos cubiertos con bosque no tienen ningún valor.

Actualmente, Belize cuenta con 7 categorías de manejo: Reservas Naturales, Parques Nacionales, Monumentos Naturales, Santuarios de Vida Silvestre, Reservas Forestales, Reservas Marinas y Reservas Arqueológicas. Aún cuando no se tiene una definición de Reserva Privada, esta es incluida en el folleto sobre Áreas Protegidas de Belice. En este folleto, se hace mención de los servicios que ellas ofrecen como: facilidades mínimas para el público; folletos con información disponible; educación ambiental en zonas de amortiguamiento; investigaciones científicas recientes; uso para turismo; mercadeo internacional y fácil acceso.

Las reservas visitadas, ofrecen hospedaje y alimentación al turista, así como una serie de tour dentro de la propiedad o a otras áreas cercanas. Green Hill por ejemplo, posee un mariposario, el cual se estableció con fines de investigación científica, pero ha resultado un servicio para el turista.

La reserva privada de mayor tamaño en Belice, es propiedad de “Programme for Belize”, la cual cuenta con recursos económicos provenientes de donaciones, los cuales le han permitido el desarrollo de diferentes programas y proyectos como: el ecoturismo; la producción del chicle; la horticultura, manejo forestal; secuestro de carbono y la educación ambiental. Estas actividades, entre otras, son las que el gobierno ha visualizado como posibles de incentivar para activar el desarrollo dentro del resto de las reservas privadas del país.

Otros proyectos que el gobierno de Belize clasifica como importantes e interesantes, son: el Corredor Biológico Mesoamericano, el secuestro de carbono, para lo cual ya presentaron una propuesta ante la CCAD, y el desarrollo de plantaciones forestales.

Al intercambiar el por qué del interés del propietario privado Costarricense por conservar, así como las actividades que desarrollan en sus reservas privadas, los propietarios Beliceños manifestaron su afinidad con estos objetivos de conservación, que también los motiva a ellos a conservar y desarrollar. De igual forma, los propietarios han manifestado su interés de establecerse como reservas privadas y unirse para colaborar con el gobierno en la identificación de estos incentivos y de las actividades que permitan al sector privado desarrollarse.

PANAMÁ

El día 5 de agosto, se realizó la visita a ciudad Panamá, para llevar a cabo una reunión con propietarios privados y ONG's. La persona contactada inicialmente, y a la cual se le debe el mayor impulso de acoger esta iniciativa para su país, es el señor Alfonso Jaén Conte, propietario privado de un albergue ecoturístico.

La reunión se llevó a cabo en el Restaurante Las Tinajitas con 12 propietarios privados. La misma tuvo una secuencia interesante, la cual inició con un panorama general de la conservación en Panamá.

Actualmente, Panamá cuenta con 43 áreas protegidas declaradas, con una propuesta de crear y declarar 25 áreas más. Las áreas protegidas declaradas representan aproximadamente el 25% del país, alrededor de 1.925.525 hectáreas. El 40.3% de estas áreas, son menores o iguales a las 10.000 hectáreas. El Parque de mayor extensión es el Parque Nacional Darién, el cual cuenta con 579.000 hectáreas. Panamá se cuenta con 13 categorías de manejo. Estas aumentarían a 15 si se crean o declaran las 25 áreas propuestas. Sin tomar en cuenta la categoría de reserva privada (Mc Carthy y Dimas, 1998). La mayoría de los terrenos que son declarados como áreas protegidas, se colocan bajo la categoría de Parques Nacionales. Esto se ha vuelto un problema para el gobierno, por la alta demanda de recurso humano y económico para su protección, recursos que son escasos. Se estima que con la cantidad de funcionarios actuales, estos solo cubren 35 de las áreas protegidas y a cada funcionario se le corresponderían 8,000 hectáreas bajo su responsabilidad.

Finalmente, en la Ley N°41, Ley General del Ambiente de la República de Panamá, del 9 de junio de 1998, se señala en su artículo 68 qué: *“El Estado estimulará la creación de áreas protegidas en terrenos privados, a través de un sistema de incentivos fiscales y mecanismos de mercado, tales como los créditos canjeables por reforestación con especies nativas, los derechos de desarrollo sostenible y los pagos por servicios de conservación de beneficios nacionales y globales.”*

Al llegar a este punto, el interés de los propietarios por declarar sus propiedades como reservas privadas, para luego agruparse bajo la sombrilla de una Red de Propietarios Privados, aumento.

Como objetivo y meta inicial, se plantearon la participación en la elaboración del reglamento de esta Ley, con especial énfasis en el artículo 68. Por otro lado, el inicio del Proyecto del Corredor Biológico Mesoamericano, es otra oportunidad que están pensando aprovechar.

A estos propietarios, lo que más les preocupa es la falta de incentivos para la conservación y para el desarrollo de actividades como el turismo, investigación y educación. Al explicarles las ventajas de estar unidos con objetivos y metas en común, el gran potencial que ofrece el país para diferentes actividades, los motivo a intercambiar sus inquietudes y al querer conocerse, el conocer a otros y sobre

todo a declarar y reconocer sus propiedad como una reserva privada.

- Elaboración de contratos

Una vez avanzadas y concluidas las fases anteriores, se inició la elaboración de la mejor figura legal o contrato, a ser utilizado.

Inicialmente se quiso incluir dentro del contrato, la participación del gobierno, para que diera un compromiso moral y ambiental, que iniciara una relación en buenos términos entre el sector privado y el sector público en materia de conservación de los recursos naturales fuera de las áreas protegidas estatales.

Sin embargo, por causa de coincidir este trabajo con cambios de gobierno en países como El Salvador y Panamá, y con burocracia estatal en estos mismos así como en Belize y Nicaragua, no fue posible lograr este lazo en forma directa. Sin embargo, para el caso de Panamá, se logró conseguir por parte de las autoridades de ANAM, una nota en la cual indica textualmente: “... *tiene el interés y la capacidad de adelantar las iniciativas para establecer un mecanismo que permita integrar esfuerzos mancomunados del sector privado en pro de la conservación de reservas naturales...*” (anexo 2). Esta nota tan explícita para el caso de Panamá, no invalida la labor realizada en los países donde las manifestaciones fueron en forma verbal y de acciones lentas pero con interés de afianzar el concepto en los diferentes países. Esto es lógico de por sí, por los primeros pasos ya dados, al tener dentro de la legislación ambiental, la definición de reserva privada.

La formula que se consideró adecuada en los países en los cuales se logró concretar este proyecto, Nicaragua y Panamá, fue el de elaborar una **“Declaración de Intención para la Conservación de la Biodiversidad, proponiendo a las diferentes reservas interesadas como reservas privadas”**. Este documento se protocolizó ante un abogado, y en los mismos se incluyeron las firmas de: representantes de organizaciones locales con interés en continuar con el proceso (Fundación COCIBOLCA en el caso de Nicaragua y Corredor Mesoamericano en el caso de Panamá), del Director General del Ambiente, SICA, señor Mauricio Castro Salazar; del representante de PROARCA/CAPAS, señor Rafael Alberto Calderón Carranza y de la representante de la Red Costarricense de Reservas Naturales, señora Martha Marín, Directora Ejecutiva de la misma (Anexo 3).

Finalmente se logró la firma de 5 contratos en Nicaragua y 12 contratos en Panamá. La firma de los primeros se llevó a cabo en un acto especial en la Sala de Conferencias del Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible CONADES. En esta oportunidad se contó con la presencia de la prensa. La firma de los contratos de Panamá se realizó en la Sala de Conferencias de las Tinajitas, con la presencia del representante de la AID, señor Gerarld Bauer. Copias de los contratos de Nicaragua y Panamá se encuentran en el anexo # 4 (no disponible en la versión electrónica de este informe).

El señor Mauricio Castro, mediante nota DGMA – 336-99 MCS-LB, expresó su interés en darle seguimiento a esta iniciativa, mediante una reunión con todos los propietarios que firmaron la declaración de intención.

CONCLUSIONES

1. En la región centroamericana existe mucho potencial para el desarrollo de reservas naturales privadas
2. Se requiere dar mayor impulso a iniciativas como esta
3. Los gobiernos ya han evaluado la importancia de incluir esta categoría de manejo dentro de sus leyes ambientales
4. Aún cuando se ha dado el paso anterior (punto 3), no existe una clara definición del papel que debe jugar el gobierno en estas áreas, ya que aún manifiesta una relación vertical y no paralela con relación al manejo de estas áreas
5. En materia ambiental, el sector privado en el resto de Centroamérica, con excepción de Panamá y Costa Rica, no ha evaluado la fuerte presencia que puede tener para impulsar actividades de desarrollo en armonía con la naturaleza
6. Concretamente en Belice, hay mucho interés de llevar hacia adelante el impulso de una Red de Reservas, ya que en la misma existe mucho potencial para lograrlo. Sin embargo, su legislación se debe actualizar
7. Debe de existir un mayor diálogo entre estos sectores que permita la búsqueda de incentivos para el desarrollo del sector privado en materia de recursos naturales
8. Se debe dar un seguimiento a lo iniciado con este trabajo, para concretizar el trabajo ambiental por parte de la iniciativa privada, en la conformación de Redes

BIBLIOGRAFÍA

Autoridad Nacional del Ambiente. 1999. Estrategia Nacional del Ambiente. República de Panamá. 38 pág.

GAZETTED. N° 4. 25 de noviembre de 1981. Wildlife Protection Act 1981. Belmopan, Belize. Pág. 35-44

GAZETTED. N° 5. 25 de noviembre de 1981. National Parks Systems Act 1981. Belize. Pág. 45-53.

LA GACETA, Diario Oficial. N° 23,578. Miércoles 1 de julio de 1998. Ley N° 41. Ley General del Ambiente de la República de Panamá. República de Panamá. 44 pág.

LA GACETA, Diario Oficial. N°42. Martes 2 de marzo de 1999. Decreto N° 14-99. Reglamento de Áreas Protegidas de Nicaragua. República de Nicaragua. Pág. 984-1015.

MC CARTHY, Ronald y Marisol Dimas. 1998. Sinopsis del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Panamá. UICN-ANAM. 28 pág.

MINISTERIO DEL AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES. 1999. Proyecto Corredor Biológico del Atlántico. Taller: "Interpretación de la Normativa Nacional que Regula la Gestión Ambiental y el Uso de los Recursos Naturales". 90 pág.

MINISTRY OF NATURAL RESOURCES. 1999. National Protected Areas Systems Plan for Belize. Executive Summary. Belmopan, Belize. 11 pág.

MINISTRY OF NATURAL RESOURCES. 1990. Belize Protected Areas. Belmopan, Belize. 11 pág.

SECRETARIA EJECUTIVA DEL MEDIO AMBIENTE. 1994. Sistema Salvadoreño de Areas Protegidas. República de San Salvador. 113 pág.

ANEXO 1:

Cuadros según país de
Propietarios, organizaciones, e
instituciones contactadas

CUADRO 1
PROPIETARIOS, ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES
CONTACTADAS EN BELIZE

PROPIETARIOS PRIVADOS
CONTACTADOS

NOMBRE	PROPIEDAD	AREA BOSCOSEA Acres
Joy Grant	Programme for Belize Río Bravo	240,000.00
Matteus Miller, David Buck	Monkey Bay Wildlife Sanctuary	1,474.00
Vicky Snaddon	Pook's Hall Slake Creek Preserve	4,300.00
Lo componen 9 propietarios más		

ONG's
INTERESADAS EN RESERVAS PRIVADAS

Godsman Ellis, Consultor	Belize Institute of Environmental Law and Policy (BELPO)
Osmany Salas, Director Ejecutivo	Audubon Society

PERSONAL DE GOBIERNO
CONTACTADO

David Aguilar, Secretario Permanente Ministerio de Recursos Naturales

Earl Codd, Asistente

Dpto. Conservación Forestal

Marcelino Avila, Secretario Permanente

Ministerio de Agricultura y Pesca

**CUADRO 2
PROPIETARIOS, ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES
CONTACTADAS EN EL SALVADOR**

**PROPIETARIOS PRIVADOS
CONTACTADOS**

NOMBRE	PROPIEDAD	AREA BOScosa Manzanas
Miguel Eduardo Araujo	La Giralda	40.00
José Antonio Portillo	Monte Fresco	25.00

**ONG's
INTERESADAS EN RESERVAS PRIVADAS**

NINGUNA RESPONDIO

**PERSONAL DE GOBIERNO
CONTACTADO**

Ada Ruth González de Nieto	Ministerio del Ambiente y Cooperación Internacional	Recursos Naturales (MARN)
----------------------------	--	---------------------------

**CUADRO 3
PROPIETARIOS, ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES
CONTACTADAS EN NICARAGUA**

**PROPIETARIOS PRIVADOS
CONTACTADOS**

NOMBRE	PROPIEDAD	AREA BOScosa Hectáreas
Fundación Cocibolca	Volcán Mombacho	696.00
ASDEVERDE	Reserva Esperanza Verde Refugio de Vida Silvestre Los Guatusos	4,000.00
Guises Montaña Experimental	Refugio Bartola	290.00

**ONG's
INTERESADAS EN RESERVAS PRIVADAS**

Juan Carlos Martínez Sánchez	Fundación Cocibolca
Eric Ramírez Avendaño, Director Ejecutivo	Centro de Derecho Ambiental y Promoción para el Desarrollo (CEDAPRODE)

**PERSONAL DE GOBIERNO
CONTACTADO**

Mauricio Fonseca, Director General Ministerio del Ambiente y los
Areas Protegidas Recursos Naturales (MARENA)

Victor Cedeño, Director Corredor Biológico del Atlántico

CUADRO 4
PROPIETARIOS, ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES
CONTACTADAS EN PANAMÁ

PROPIETARIOS PRIVADOS
CONTACTADOS

NOMBRE	PROPIEDAD	AREA BOScosa Hectáreas
Adriana y Carlos Rivas	Hacienda Adriana Carolina	10
Oris Acevedo	-	12
Olimpia Díaz R.	Finca Los Rodríguez	15
Ana Cecilia Young I.	-	4
Alfonso Jaén Conte	Posada La Vieja	107
Alberto Herrera	-	140
Benjamín Boyd	Reserva Río Caimito	2000
Andreas Eke	Futuro Forestal S.A.	194
Oscar Vallarino	ANCON	30000
Surse T. Pierpoint	-	27
Stanley Heckadon	Chiriquí Viejo	8
Asociación Flora y Fauna Barú	-	1000

ONG's
INTERESADAS EN RESERVAS PRIVADAS

Charlotte Elton, Directora Ejecutiva Proyecto San Lorenzo en Área Protegida y zona de amortiguamiento	Centro de Estudios y Acción Social Panameña (CEASPA)
Oscar Vallarino B., Director Ejecutiva	Asociación Nacional para la Conser- vación de la Naturaleza (ANCON)

**PERSONAL DE GOBIERNO
CONTACTADO**

Luzmila Rodríguez, Secretaria General Autoridad Nacional de Ambiente
(ANAM)

Dimas Arcia, Subadministrador General Autoridad Nacional de Ambiente
(ANAM)

ANEXO 2:

Texto de la

**Expresión de interés por ANAM en
establecer reservas privadas**

(logotipo) **autoridad
nacional del
ambiente**

**30 de agosto de 1999
AG-1627**

**Señora
MARTHA MARIN
Directora Ejecutiva
Red Costarricense
De Reservas Naturales
En su despacho**

Señora Marín:

En atención a su nota del 25 de agosto, le manifestamos que la ANAM, en atención al mandato de la Ley 41 General del Ambiente, tiene el interés y la capacidad de adelantar las iniciativas para establecer un mecanismo que permita integrar los esfuerzos mancomunados del sector privado en pro de la conservación de reservas naturales.

En ese sentido, apreciaríamos poder contar con su apoyo a fin de llevar a la práctica las ideas por usted expresadas y el interés manifestado por algunos propietarios panameños.

Muy atentamente,

(firma)

*(sello de la Administración General,
ANAM, República de Panamá)*

**Ingeniero Dimas I. Arcia
Administrador General Encargado**

**Copia: Licenciado Erasmo Vallester, Director de Areas Protegidas-
ANAM; Licenciada Gina Castro, Proyecto Corredor Biológico.**

ANEXO 3:

Formato de la **Declaración de Intención**

*DECLARACIÓN DE INTENCIÓN PARA LA CONSERVACIÓN
DE LA BIODIVERSIDAD PROPONIENDO
LA FINCA " _____ ", COMO
RESERVA NATURAL PRIVADA*

CONSIDERANDO

Que la Ley N° __, Ley _____, señala en su artículo __ que:
" _____."

Que en el marco de las normas y leyes ambientales aplicables de la República de _____, se espera contar con el apoyo del Estado, representado por _____, en cuanto a los _____ detallados en el párrafo anterior, así como cualquier otro tipo de apoyo para lograr la efectiva conservación de esta Reserva.

Que tomando como fundamento lo señalado anteriormente y para efectos de la presente Declaración de Intención, las **Reservas Naturales Privadas** se definen, como cualquier inmueble que comprenda, por lo menos en parte, áreas naturales y cuyo propietario preserve o aproveche sosteniblemente éstas áreas y asegure su conservación. Las áreas naturales abarcan bosques primarios; bosques secundarios; bosques naturales en manejo sostenible; bosques sembrados exclusivamente con especies autóctonas con el fin de aumentar la biodiversidad; páramos y humedales (incluyendo manglares, lagunas, ríos, costas y estuarios).

Por lo antes señalado y con la capacidad legal y necesaria, exponemos lo siguiente:

DECLARACIÓN DE INTENCIÓN

PRIMERA: Yo, _____, de calidades _____, declaro que soy legítimo propietario de **LA FINCA** _____ ubicada en _____, la que tiene una extensión de _____ la cual se encuentra inscrita de la siguiente forma: **Finca de** _____, en el Registro Público de _____.

SEGUNDO: Es mi voluntad el proteger y conservar la totalidad de la propiedad, poniendo especial énfasis en la conservación de los bosques naturales existentes, para lo cual **DECLARO** y **REAFIRMO** la voluntad y decisión de constituir esta propiedad como una **RESERVA NATURAL PRIVADA**, comprometiéndome a respetar la legislación ambiental vigente en mi país y las normativas específicas que establezca la _____, para estos casos en particular.

TERCERA: Que las actividades de conservación, investigación, ecoturismo u otras a desarrollarse en la propiedad aquí referida, respetarán las normas ambientales vigentes y aplicables.

CUARTA: La presente declaración se realiza de conformidad con las actuales Políticas Nacionales de Recursos Naturales de la República _____, las cuales velan por la conservación e incremento de los recursos naturales y culturales del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) que promueven e incentivan la participación del sector privado, tanto en corredores biológicos y sus áreas de amortiguamiento; como en áreas naturales con posibilidades de contribuir a la conservación de la biodiversidad y a generar condiciones para promover la investigación científica y el ecoturismo entre otros, como actividades amigables con el ambiente y los recursos naturales.

QUINTA: Declaro asimismo, que al momento que se constituya la Red _____ de Reservas Naturales Privadas, esta Reserva pasará a formar parte de la misma, con miras a lograr beneficios colectivos de los recursos naturales en las reservas privadas y de sus propietarios.

SEXTA: Reafirmo que con la presente Declaración, se desea contribuir a la consolidación y fortalecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) de la República _____, al establecerse una primera experiencia en la participación formal y material de una propiedad privada con propósitos conservacionistas, confirmando que el desarrollo sostenible también es responsabilidad y cuenta con el apoyo de la iniciativa privada.

También aspiro a que la presente Declaración contribuya a fortalecer las manifestaciones de conservación enunciadas por los diferentes sectores de las comunidades aledañas a la Reserva Privada, contribuyendo con ello a la protección del ambiente y los recursos naturales en el Corregimiento en que se encuentra nuestra propiedad.

SÉTIMA: La presente Declaración de Intención, para su formalización, será debidamente protocolizada ante los oficios de un Notario Público debidamente autorizado.

OCTAVA: Dando fe de lo aquí dispuesto, actúan y firman como **Testigos de Honor** de la presente **Declaración de Intención: Representante de una ONG del país al que pertenecen las reservas**, de calidades _____; **Director General del Ambiente del Sistema de Integración Centroamericana (SICA)**, de calidades _____; **Representante del programa PROARCA/CAPAS de la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID) del Gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica**, de calidades _____ y la **Directora Ejecutiva de la Red Costarricense de Reservas Privadas**, de calidades _____.

En fe de lo anterior, ratificamos y nos obligamos al cumplimiento de la presente Declaración de Intención, en la ciudad de _____, República de _____ a los _____ días del mes de _____ de mil novecientos noventa y nueve.

Propietario

ONG del País

Director General del Ambiente, SICA

**Representante del Programa
PROARCAS/CAPAS**

**Directora Ejecutiva
Red Costarricense de Reservas Privadas**